

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ОПШТИНСКА УПРАВА КОСЈЕРИЋ

Одељење за урбанизам, изградњу,

инспекцијске послове, комунално – стамбене

и имовинско – правне послове

Број: ROP-KOS-11156-CPI-4/2022

Заводни број: 351 – 203/2022

Датум: 25.08. 2022. год.

КОСЈЕРИЋ

Одељење за урбанизам, изградњу, инспекцијске послове, комунално – стамбене и имовинско – правне послове, Општинске управе Косјерић, решавајући по захтеву инвеститора, „Градина каменолом“ доо, Београд, Вождовац, Мишка Јовановића 9, МБ: 21370916, ПИБ: 110637963, за издавање грађевинске дозволе за изградњу Интерне саобраћајнице од прикључка на државни пут ПА-174 Ужице - Каран - Косјерић - Сеча Река - Варда - Јакаљ - Костојевићи (на деоници број 17401, на стационажи код км 31+011,652 државног пута ПА-174) ка каменолому Градина и платоа за каменолом, на кат.пар.број 2722, 2721, 2718/1 и 2718/2 КО Косјерић Село, општина Косјерић поднетом преко пуномоћника, Пројектни биро „Крафт инжењеринг“ Нинослав Симић ПР, Ваљево, Карађорђева 169а, МБ: 65233517, ПИБ: 111164604, овлашћено лице, Нинослав Симић, ЈМБГ: [REDACTED], на основу чл.134. став 2. и 135. став 1. Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 – исправка, 64/2010 (УС РС), 24/2011, 121/2012, 42/2013 (УС РС), 50/2013 (УС РС), 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 – др. Закон, 9/2020 и 52/2021), члана 16. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем („Службени гласник РС“ бр. 68/2019) и члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ бр. 18/2016 и 95/2018 – аутен. тумачење), доноси

Р Е Ш Е Њ Е

О ГРАЂЕВИНСКОЈ ДОЗВОЛИ

I ОДОБРАВА СЕ инвеститору „Градина каменолом“ доо, Београд, Вождовац, Мишка Јовановића 9, МБ: 21370916, ПИБ: 110637963, извођење радова на изградњи Интерне саобраћајнице од прикључка на државни пут ПА-174 Ужице - Каран - Косјерић - Сеча Река - Варда - Јакаљ - Костојевићи (на деоници број 17401, на стационажи код км 31+011,652 државног пута ПА-174) ка

каменолому Градина и платоа за каменолом, на кат.пар.број 2722, 2721, 2718/1 и 2718/2 КО Косјерић Село, општина Косјерић, у свему према пројектно – техничкој документацији достављеној уз захтев.

Објекат је категорије „Г“ класификациона ознака 211201. Дужина саобраћајнице износи 330 м, ширина коловоза - 5,50 м, са банкинама 2 x 0,60 м и обостраним бетонским каналима ширине 0,40 м.

II Предрачунска вредност радова, према пројекту за грађевинску дозволу, износи 220.004.700,56 дин.

III Обавезује се инвеститор да обезбеди стручни надзор у току грађења објекта, односно извођења радова за које је издата грађевинска дозвола.

IV Саставни део овог решења су Локацијски услови број ROP-KOS-26824-LOC-2/2021, заводни број 353-184/2021 од 11.03.2022. године; Извод из пројекта; Пројекат за грађевинску дозволу: Главна свеска бр. 1227/21-ПГД-0 и Пројекат саобраћајнице бр. 1227/21-ПГД-2/2 које је израдио „Крафт Инжењеринг“ Нинослав Симић ПР Ваљево; Геомеханички елаборат бр. 52 који је израдио „Паштрићанац“ доо Ваљево, Геомеханички елаборат саобраћајног прикључка број Е-02/21 који је израдио „Гео Проинг“ Горан Милетић ПР Нови Сад и Елаборат односа интерне саобраћајнице и далековода у власништву АД ЕМС, број ЕЕ-614-22, који је израдио „Елем & Елго“ Београд.

V Утврђује се да се за предметне радове не обрачунава допринос за уређивање грађевинског земљишта.

VI Надлежни орган који издаје грађевинску дозволу, у обавези је да је, заједно са пројектом за грађевинску дозволу, достави ЈВП „Србијаводе“ Београд, ради утврђивања усклађености техничке документације са издатим водним условима. По завршетку изградње објекта и техничког прегледа објекта, инвеститор је у обавези да се обрати Јавном водопривредном предузећу са захтевом за издавање водне дозволе.

VII Инвеститор је дужан да, у року од осам дана пре почетка грађења објекта, поднесе пријаву радова органу надлежном за издавање грађевинске дозволе, кроз ЦИС, са наведеним датумом почетка и роком завршетка грађења. Уз пријаву почетка извођења радова потребно је доставити сагласност ЈВП „Србијаводе“ Београд на пројектно – техничку документацију.

VIII У складу са условима Завода за заштиту споменика културе Краљево, број 54/2 од 01.02.2022. године, инвеститор је у обавези да изради сву потребну пројектно – техничку документацију, као и да по завршеној изради, један примерак исте, достави Заводу на увид.

IX Ова грађевинска дозвола престаје да важи ако се не изврши пријава радова у року од три године од дана правноснажности овог решења и ако се, у року од пет година од дана правноснажности решења којим је издата грађевинска дозвола, не изда употребна дозвола.

X Орган надлежан за издавање грађевинске дозволе, не упушта се у оцену техничке документације која чини саставни део овог решења, те у случају штете настале као последица примене исте, за

штету солидарно одговарају пројектант који је израдио пројекат и потписао документацију, вршилац техничке контроле и инвеститор.

Образложење

Одељење за урбанизам, изградњу, инспекцијске послове, комунално – стамбене и имовинско – правне послове, Општинске управе Косјерић, решавајући по захтеву инвеститора, „Градина каменолом“ доо, Београд, Вождовац, Мишка Јовановића 9, МБ: 21370916, ПИБ: 110637963, за издавање грађевинске дозволе за изградњу Интерне саобраћајнице од прикључка на државни пут ПА-174 Ужице - Каран - Косјерић - Сеча Река - Варда - Јакаљ - Костојевићи (на деоници број 17401, на стационажи код км 31+011,652 државног пута ПА-174) ка каменолому Градина и платоа за каменолом, на кат.пар.број 2722, 2721, 2718/1 и 2718/2 КО Косјерић Село, општина Косјерић поднетом преко пуномоћника, Пројектни биро „Крафт инжењеринг“ Нинослав Симић ПР, Ваљево, Карађорђева 169а, МБ: 65233517, ПИБ: 111164604, овлашћено лице, Нинослав Симић, ЈМБГ: [REDACTED], на основу чл.134. став 2. и 135. став 1. Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 – исправка, 64/2010 (УС РС), 24/2011, 121/2012, 42/2013 (УС РС), 50/2013 (УС РС), 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 – др. Закон, 9/2020 и 52/2021), члана 16. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем („Службени гласник РС“ бр. 68/2019) и члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ бр. 18/2016 и 95/2018 – аутен. тумачење), издало је грађевинску дозволу број: ROP-KOS-11156-CPI-1/2022 заводни број: 351 – 101/2022 од 18.04.2022.године.

Надлежни орган испитао је испуњеност формалних услова за поступање по захтеву инвеститора, у складу са чл. 8ђ Закона о планирању и изградњи и чл.17. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем и утврдио да је надлежан за поступање по захтеву, да је подносилац захтева лице које у складу са законом може да буде подносилац захтева, да захтев садржи све прописане податке, да је уз захтев приложена сва документација прописана чланом 135. Закона о планирању и изградњи, односно чланом 16. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем и то:

1. Пуномоћје за подношење захтева, потписано квалификованим електронским сертификатом;
2. Докази о уплати административне таксе и накнаде за ЦЕОП;
3. Катастарско – топографски план (pdf);
4. Решење о промени намене шумског у грађевинско земљиште број 464-01-00492/2021-10 од 14.10.2021. год. донето од стране Министарства пољопривреде шумарства и водопривреде, са доказом о уплати накнаде;
5. Решење о промени намене шумског у грађевинско земљиште број 464-01-4/2022-10 од 14.01.2022. год. донето од стране Министарства пољопривреде шумарства и водопривреде, са доказом о уплати накнаде;

6. Решење о промени намене пољопривредног у грађевинско земљиште број 320-210/2022 од 22.03.2022. год. донето од стране Одељења за привреду, локално економски развој, финансије и буџет, општине Косјерић, са доказом о уплати накнаде.
7. Извод из пројекта за грађевинску дозволу, са изјавом вршиоца техничке контроле (pdf);
8. Пројекат за грађевинску дозволу: Главна свеска бр. 1227/21-ПГД-0 и Пројекат саобраћајнице бр. 1227/21-ПГД-2/2 које је израдио „Крафт Инжењеринг“ Нинослав Симић ПР Ваљево, Главни пројектант и одговорни пројектант пројекта саобраћајнице је Саша Марин, дипл.инж.грађ. са лиценцом број 315 K680 11; Геомеханички елаборат бр. 52 који је израдио „Паштрићанац“ доо Ваљево, овлашћено лице, Богдан Петровић, дипл.инж.геол. са лиценцом број 391 M480 13; Геомеханички елаборат саобраћајног прикључка број Е-02/21 који је израдио „Гео Проинг“ Горан Милетић ПР Нови Сад, Овлашћено лице је Горан Милетић, дипл.инж.геол. са лиценцом број 491 4469 07 и Елаборат односа интерне саобраћајнице и далековода у власништву АД ЕМС, број ЕЕ-614-22, који је израдио „Елем & Елго“ Београд, одговорни пројектант је Јелена Јонић, маст.инж.ел. са лиценцом број 520 И 00148 20.
9. Решење о грађевинској дозволи број ROP-MSGI-8382-CPI-3/21 од 18.11.2021. год. Донето од стране Министарства грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре за изградњу саобраћајног прикључка;

Овај орган је, по службеној дужности, у складу са чланом 19. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем прибавио податке о непокретности. Увидом у извод из листа непокретности број 1223 КО Село Косјерић утврђено је да су парцеле број 2722, 2721, 2718/1 и 2718/2 КО Село Косјерић у приватној својини инвеститора, са обимом удела 1/1.

У складу са чл. 88. став 5. Закона о планирању и изградњи инвеститор је доставио решења о промени намене и доказе о плаћеној накнади за промену намене пољопривредног и шумског у грађевинско земљиште за кат. парцеле број 2718/1, 2718/2, 2722 и 2721 КО Село Косјерић.

Имајући у виду напред наведено следи да инвеститор поседује одговарајуће право на земљишту у складу са чланом 135. Закона о планирању и изградњи.

Инвеститор је, уз захтев, приложио Решење о грађевинској дозволи број ROP-MSGI-8382-CPI-3/21 од 18.11.2021. год. за изградњу саобраћајног прикључка, донето од стране Министарства грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре.

Увидом у Главну свеску пројекта за грађевинску дозволу бр. 1227/21-ПГД-0, израђену од стране „Крафт Инжењеринг“ Нинослав Симић ПР Ваљево, утврђено је да је за главног пројектанта одређен Саша Марин, дипл.инж.грађ. са лиценцом број 315 K680 11, да је категорија објекта Г, класификациона ознака 211201.

Предмером и предрачуном радова у пројекту за грађевинску дозволу утврђена је предрачунска вредност радова у износу од 220.004.700,56 динара.

Увидом у Извод из пројекта утврђено је да је техничку контролу пројекта за грађевинску дозволу извршио „Aseco Engineering” доо Ваљево. Вршилац техничке контроле је Јелена Марин, дипл.инж.грађ. са лиценцом број 315 Р745 18.

Увидом у изјаву и резиме извештаја о извршеној техничкој контроли пројекта за грађевинску дозволу број ТК ASCE -185/21, март 2022. год. утврђено је да је техничка контрола потврдила да је пројекат за грађевинску дозволу урађен у складу са локацијским условима, да је усклађен са законима и другим прописима и да је израђен у свему према техничким прописима, стандардима и нормативима који се односе на пројектовање и грађење те врсте и класе објеката, да пројекат за грађевинску дозволу има све неопходне делове утврђене одредбама правилника којим се уређује садржина техничке документације, да су у пројекту за грађевинску дозволу исправно примењени резултати свих претходних и истражних радова извршених за потребе израде пројекта, као и да су у пројекту садржане све опште и посебне техничке, технолошке и друге подлоге и подаци и да су пројектом за грађевинску дозволу обезбеђене техничке мере за испуњење основних захтева за предметни објекат.

Сходно члану 97. став 8. Закона о планирању и изградњи и Одлуци о утврђивању доприноса за уређивање грађевинског земљишта („Службени лист општине Косјерић“ број 2/15 од 31.03.2015. године), допринос за уређивање грађевинског земљишта не обрачунава се за објекте комуналне и друге инфраструктуре.

На основу услова ЈВП „Србијаводе“ Београд, Водопривредни центар „Морава“ Секција Ужице, из Ужица, број 5188/1 од 28.05.2021. године и обавештењу број 103/1 од 17.01.2022. год: „Надлежни орган који издаје грађевинску дозволу, у обавези је да је заједно са пројектом за грађевинску дозволу достави Јавном водопривредном предузећу, ради утврђивања усклађености техничке документације са издатим водним условима.

По завршетку изградње објекта и техничког прегледа објекта, инвеститор је у обавези да се обрати Јавном водопривредном предузећу са захтевом за издавање водне дозволе“.

Сходно члану 148. Закона о планирању и изградњи и члану 30. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем Инвеститор је дужан да, у року од осам дана пре почетка грађења објекта, поднесе пријаву радова органу надлежном за издавање грађевинске дозволе, кроз ЦИС, са наведеним датумом почетка и роком завршетка грађења.

У складу са чланом 153 Закона о планирању и изградњи, инвеститор обезбеђује стручни надзор у току грађења објекта, односно извођења радова за које је издата грађевинска дозвола.

На основу члана 140. став 1. и став 3. Закона о планирању и изградњи, грађевинска дозвола престаје да важи ако се не изврши пријава радова у року од три године од дана правноснажности решења којим је издата грађевинска дозвола, односно ако се у року од пет година од дана правноснажности решења којим је издата грађевинска дозвола, не изда употребна дозвола.

У складу са чланом 8ђ, Закона о планирању и изградњи, орган надлежан за издавање грађевинске дозволе, не упушта се у оцену техничке документације која чини саставни део овог решења, те у случају штете настале као последица примене исте, за штету солидарно одговарају пројектант који је израдио пројекат и потписао документацију, вршилац техничке контроле и инвеститор.

Увидом у налоге за уплату утврђено је да је уплаћена накнада за ЦЕОП, републичка и локална административна такса.

На основу наведеног чињеничног стања, налазећи да је инвеститор доставио пројекат за грађевинску дозволу и извод из пројекта са изјавом вршиоца техничке контроле, да има одговарајуће право на земљишту и да је доставио доказе прописане чланом 16. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем, утврђено је да су испуњени услови из члана 135. Закона о планирању и изградњи за издавање грађевинске дозволе, па је одлучено као у диспозитиву решења.

На издато решење о грађевинској дозволи број : ROP-KOS-11156-CPI-1/2022 заводни број: 351 – 101/2022 од 18.04.2022.године жалбе су изјавили, Министарству грађевинарства , саобраћаја и инфраструктуре, Нада Симић из Косјерића , Томислав Крсмановић из Косјерића, Душица Марић из Косјерића и Бранка Јевтић из Косјерића, које заступа заједнички пуномоћник, адвокат, Сретен Ђорђевић из Ваљева.

Поступајући по наведеним жалбама, другостепени орган је донео решење број 363-351-00012/2022-19 од 01.07.2022.године којим се поништава решење Општинске управе Одељења за урбанизам, изградњу, инспекцијске послове , комунално-стамбене и имовинско-правне општине Косјерић број: ROP-KOS-11156-CPI-1/2022 заводни број: 351 – 101/2022 од 18.04.2022.године и враћа предмет првостепеном органу на поновни поступак и одлучивање.

Другостепени орган налази да је у овој управној ствари учињена повреда правила поступка прописана чланом 33-36. Закона о општем управном поступку (Сл.гласник РС број 18/16) која је од утицаја на законитост ожалбеног решења, те да је наведеним члановима закона прописана стварна и месна надлежност органа , а чланом 36.став 2. је прописано да орган пази по службеној дужности у току целог поступка на своју стварну и месну надлежност и ако нађе да није надлежан уступа списе надлежном органу. Налазећи да ожалбеним решењем је повређен закон на штету жалилаца другостепени орган је поништио ожалбено решење и предмет вратио првостепеном органу на поновни поступак и одлучивање, те да у поновном поступку првостепени орган је дужан да сходно члану 171.став 3. ЗУПа поштујући примедбе изнете у другостепеном решењу отклони учињене повреде правила поступка и донесе на закону засновано решење у року од 30 дана од дана пријема решења.

Заузимајући овакав став другостепени орган је пошао од обавештења –поднеска који је примио од Министарства заштите животне средине дана 28.06.2022.године под бројем : 916-480-501-00116/2022-04 везано за решење о грађевинској дозволи којим се одобрава инвеститору „ Градина каменолом“ доо Београд, Вождовац , Мишка Јовановића 9, МБ: 21370916, пиб. 110637963, извођење радова на изградњи Интерне саобраћајнице од прикључка на државни пут IIА-174 Ужице - Каран - Косјерић - Сеча Река - Варда - Јакаљ - Костојевићи (на деоници број 17401, на стационажи код км 31+011,652 државног пута IIА-174) ка каменолому Градина и платоа за каменолом, на кат.пар.број 2722, 2721, 2718/1 и 2718/2 КО Косјерић Село, општина Косјерић број: ROP-KOS-11156-CPI-1/2022 заводни број: 351 – 101/2022 од 18.04.2022.године у којем се наводи да Општинска управа општине Косјерић није ценила Решење о потреби израде Студије о процени утицаја на животну средину

пројекта експлоатације кречњака као ТГК на површинском копу „Градина“ број 353-02-2301/2021-03 од 12.11.2021.године издатог од стране Министарства за заштиту животне средине, а којим су обухваћене парцеле које су предмет издате грађевинске дозволе. Другостепени орган наводи да у тачки 6. диспозитива Решења о потреби израде Студије о процени утицаја на животну средину пројекта експлоатације кречњака као ТГК на површинском копу „Градина“ се носилац пројекта обавезује да у Студији о процени утицаја на животну средину у већој мери обради оне делове пројекта на основу којих се може очекивати утицај са становишта осетљивости животне средине - прилазни пут, комуникација камиона, прашина, бука, вибрације, сеизмички потреси, губитак пољопривредног земљишта. Простор који према Плану детаљне регулације за површински коп „Градина“, у општини Косјерић обухвата површински коп „Градина“ је рудно земљиште на коме ће се вршити експлоатација минералних сировина и изградња пратеће инфраструктуре у циљу организације експлоатације минералних сировина као и да су приступни пут и плато каменолома рударски објекти, односно да припадају зони каменолома. Такође у обавештењу Министарства заштите животне средине наводи се да је чланом 1. Закона о планирању и изградњи (Сл.гласник РС 72/09...52/21) дефинисано да се одредбе овог закона не односе на планирање и уређење простора на изградњи објеката који се у смислу закона којим се уређује рударство сматрају рударским објектима, постројењима и уређајима и да се одобрење за изградњу рударских објеката и /или извођење рударских радова добијају по основу Закона о рударству и геолошким истраживањима.

Поступајући по примедбама другостепеног органа, а ради испитивања стварне надлежности за поступање у овој управној ствари, поступајући орган је по службеној дужности прибавио мишљење-тумачење Министарства рударства и енергетике број: 011-00-00120/2022-02 од 15.08.2022.године. У мишљењу - одговору Министарства рударства и енергетике, наводи се „да, увидом у службену документацију Министарства рударства и енергетике је констатовано да на катастарској парцели број 2718/1 КО Село Косјерић, Министарство није издало одобрење за експлоатацију минералних сировина односно одобрење за експлоатационо поље и с обзиром на ту чињеницу, а у складу са чланом 3. став 1. тачка 40. Закона о рударству и геолошким истраживањима, саобраћајница као приступни пут на катастарској парцели 2718/1 КО Село Косјерић, при чему предметни пут предвиђен важећим планским документом који је усвојила Скупштина општине Косјерић у марту 2021.године, се не може дефинисати као рударски објекат, а самим тим издавање одобрења за извођење радова на изградњи саобраћајнице као приступног пута не припада надлежности Министарства рударства и енергетике дефинисана чланом 8. Закона о министарствима (Сл.гласник РС бр. 128/2020).“

Имајући у виду наведено мишљење првостепени орган је закључио да је стварно надлежан за поступање у овој правној ствари, па је донео одлуку као из диспозитива решења, из разлога који су наведени у поништену решењу првостепеног органа општине Косјерић број: ROP-KOS-11156-CPI-1/2022 заводни број: 351 – 101/2022 од 18.04.2022.године, а које у овом решењу поново наводимо.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против овог решења може се изјавити жалба Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Републике Србије, Организациона јединица Ужице, у року од 8 дана од дана евидентирања кроз ЦИС, односно од дана објављивања. Жалба се подноси кроз Централни информациони систем за електронско поступање у оквиру обједињене процедуре, са уплаћеном административном таксом по Закону о републичким административним таксама у износу од 490,00 динара, на рачун број 840-742221843-57, модел 97, позив на број 51-048.

РУКОВОДИЛАЦ ОДЕЉЕЊА

Миломир Јовановић

Решење доставити:

- Подносиоцу захтева, преко пуномоћника;
- Грађевинској инспекцији;
- Имаоцима јавних овлашћења;
- Архиви